

Комплексное использование земель Евразийских степей

Технический отчет: Мероприятие 1.3.5
(*Technical Report: Activity 1.3.5*)

Финансовые решения для
природоохранной деятельности
(*Financial arrangements to facilitate
conservation*)





Этот проект финансируется
Европейским Союзом



Проект осуществляется компанией
Euroconsult Mott MacDonald совместно с ICF

Текст данного отчета не обязательно или не в полной мере отражает официальное мнение Европейского Союза.

КОМПЛЕКСНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬ ЕВРАЗИЙСКИХ СТЕПЕЙ

ПРОГРАММА РЕГИОНАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ TACIS 2004: КОМПОНЕНТ «БИОРАЗНООБРАЗИЕ»

**Технический отчет: Мероприятие 1.3.5
(Technical Report: Activity 1.3.5)**

**Финансовые решения для природоохранной деятельности
(Financial arrangements to facilitate conservation)**

EuropeAid/124907/C/SER/Multi/5

Украина, Молдова и Западная часть России

Содержание

1	Генеральное Соглашение по управлению охотой	7
1.1	Статья 1. Условия и цели	7
1.2	Статья 2. Обязанности сторон	7
1.3	Статья 3. Срок действия соглашения	8
1.4	Статья 4. Главные чиновники	8
1.5	Статья 5. Использование имущества (не применяется)	9
1.6	Статья 6. Предварительное одобрение	9
1.7	Статья 7. Прекращение Соглашения	9
1.8	Статья 8. Стандартные положения	9
1.9	Статья 9. Уполномоченные подписи	10
2	Меморандум о понимании	13
2.1	Цель этого меморандума	13
2.2	Преамбула	13
2.3	Обязательства КУТ Куе в МОП	13
2.4	Обязательства дирекции НПК согласно МОП	14
2.5	Нарушение соглашения	14
2.6	Принятие условий	15

1 Генеральное Соглашение по управлению охотой

между Службой Национального прибрежного парка островов залива и Комиссией Защиты Рыбных Ресурсов и Дикой Природы Флориды

1.1 Статья 1. Условия и цели

Это Соглашение подписано 15 декабря 2000 года между Комиссией защиты рыбных ресурсов и дикой природы штата Флорида, далее поименованной Штатом, и Службой Национального прибрежного парка островов залива, Министерство внутренних дел США, далее поименованной как Парк. Стороны могут использовать это Генеральное соглашение как основу для внесения изменений в будущем или заключения новых соглашений.

Целью этого Соглашения является управление охотой на территории Парка, относящейся к Флориде. Стороны взаимно заинтересованы в создании возможностей для охоты в Парке, при обеспечении безопасности посетителей и сохранении, управлении и защиты ресурсов дикой природы в Парку для удовольствия и просвещения теперешнего и будущих поколений. Стороны также взаимно заинтересованы в обеспечении восстановления популяции пляжной мыши Пердидо Ки, вида внесенного в списки находящихся в опасности Службой рыбных ресурсов и дикой природы США и штатом Флорида. Комиссия защиты рыбных ресурсов и дикой природы наделена регуляторными и исполнительными полномочиями штата по отношению к диким животным, пресноводной фауне, морской фауне (Конституция штата, Статья 4, Глава 9). Комиссия также занимается научными исследованиями и управлением с целью сохранения и защиты промысловых, непромысловых и находящихся в опасности диких животных и морской фауны в соответствии с Конституцией Штата и действующими законами штата Флорида.

Законодательство, регулирующее деятельность Парка (16 U.S.C. §459h) определяет цели деятельности Парка, как защита для общественного использования и удовольствия территорий, представляющих собой выдающуюся природную, историческую и рекреационную ценность. Глава 459h-4 дает полномочия Парку сохранять и управлять ресурсами дикой природы Парка. Статья 459h-2 дает полномочия Парку разрешать охоту и рыбалку на землях и водах в пределах морского побережья в соответствии с применимыми федеральными законами и законами Штата. Парк также уполномочен определять, в каких зонах Парка, и в какое время разрешается охота без ущерба для общественной безопасности, в соответствии с административными правилами, согласно с управлением рыбными ресурсами или ресурсами дикой природы, и без противоречий с прочими видами общественного использования и удовольствия. Закон также требует, чтобы перед внедрением охотничьих правил на территориях Парка, Парк проконсультировался со Штатом.

1.2 Статья 2. Обязанности сторон

А. Стороны согласились о следующем:

1. Консультироваться друг с другом ежегодно касательно популяций водоплавающей птицы и охоты на нее в водах, относящихся к юрисдикции Парка на стороне Саунд острова Санта Роза.
2. Сотрудничать с целью сохранения района дюн на Пердидо Ки путем сокращения количества пешеходных прогулок, объявив мораторий на охоту на голубей на территории Пердидо Ки, относящейся к парку, на весь срок действия этого Соглашения.

3. Сотрудничать в сфере правоохранительной деятельности и по вопросам безопасности в связи с охотой в Парке.

В. Парк соглашается:

1. Разрешить охоту на водоплавающую птицу между западной границей Сектора 1 Поселка 3 Юг, Рейндж 28 Вест, меридиан Таллахасси, и восточной границей Сектора 35, Поселок 2 Юг, Рейндж 27 Вест, меридиан Таллахасси, в водах Санта Роза Саунд на территории под юрисдикцией Парка на срок действия этого Соглашения. Эта территория будет открыта для охоты на водоплавающую птицу в соответствии с нормативными актами Штата, с дальнейшими ограничениями, указанными в пунктах a-d далее. Охота на водоплавающую птицу будет и в дальнейшем разрешена в Большой Лагуне, в соответствии с нормативными актами штата с дельнейшими ограничениями, указанными в пунктах c-d далее.

a. Достаточное расстояние, 300 ярдов, должно соблюдаться между щитками.

b. Буфер в 150 ярдов, свободный от охоты, должен соблюдаться на запад и на восток от зоны пикников на стороне Саунд на Опаловом Пляже.

c. Нельзя применять двигатели внутреннего сгорания в водах, где произрастают морские водоросли. Доступ для охоты осуществляется только на весельных лодках. Разрешается охота из временных пляжных щитков, установленных на линии обычного прилива или ниже ее. Охотники обязаны убирать временные щитки в конце каждого дня.

2. Территория Пердидо Ки закрывается для охоты на голубей на весь период действия этого соглашения.

С. Штат соглашается:

1. По письменному запросу Парка перед каждым сезоном охоты, предоставлять Парку информацию об ожидаемом количестве и видовом составе водоплавающей птицы по подсчетам, проводящимся в середине зимы.

1.3 Статья 3. Срок действия соглашения

Это Генеральное Соглашение вступает в силу после его подписания и утрачивает силу через год от даты подписания, при условии, что в зависимости от состояния редких и находящихся под угрозой исчезновения видов в регионе, Стороны могут возобновлять это Генеральное Соглашение каждый год на дополнительный период один год. Такие возобновления не могут превышать периода пяти лет от даты подписания этого Генерального Соглашения. Возобновления вступают в силу после подписания главными чиновниками обеих Сторон изменений к этому Генеральному Соглашению, возобновляющих это Генеральное Соглашение на один год.

1.4 Статья 4. Главные чиновники

Уполномоченными чиновниками Сторон являются:

Доктор Аллан Л. Эгберт	Национальный прибрежный парк
Исполнительный директор	островов Залива
Комиссии защиты рыбных	Управляющий
Ресурсов и дикой природы Флориды	Джерри А. Еубанкс
620 Саут Меридиан ул.	1801 Галф Бриз Парквей
Фаррис Бриант Билдинг	Галф Бриз, Флорида, 32561
Таллахасси, Флорида 32399	(850) 9342604
(850) 4883831	

Основными контактными лицами являются:

Тимоти О'Меара	Занк Снайдер
Руководитель, Бюро ресурсов дикой природы	Руководитель, Отдел ресурсов
	(850) 916-3011

(850) 488-3831

1.5 Статья 5. Использование имущества (не применяется)

1.6 Статья 6. Предварительное одобрение

Никаких предварительных одобрений не нужно для заключения этого Генерального Соглашения. Никакие изменения и дополнения к этому Соглашению не будут обязательны ни для одной из Сторон, если такие изменения и дополнения не составлены в письменном виде и подписаны в двух экземплярах обеими Сторонами и приложены к этому Соглашению.

1.7 Статья 7. Прекращение Соглашения

Каждая из Сторон может прекратить это Соглашения, предоставив за 30 дней письменное уведомление другой Стороне.

1.8 Статья 8. Стандартные положения

A. В ходе выполнения этого Соглашения, стороны соглашаются придерживаться условий Сертификации обеспечения гражданских прав Министерства внутренних дел США и недискриминации, и не будут дискриминировать никого по признаку расы, цвета, религии, пола или национального происхождения. Стороны будут обеспечивать отбор претендентов без учета их расы, цвета, религии пола или национального происхождения.

B. Ни один депутат или делегат Конгресса не может быть стороной этого Соглашения либо пользоваться выгодами данного Соглашения. Вместе с тем, это положение не следует толковать, как препятствующее этому соглашению, если стороной его является корпорация для ее общей пользы.

C. Стороны не могут публиковать или иным способом распространять агитационные материалы (такие как рекламу, брошюры для продвижения продаж, пресс-релизы, речи, фотоснимки и фильмы, статьи, рукописи и прочие публикации), заявляющие или подразумевающие одобрение продукта, услуги или позиции, представляемые одной из Сторон, другой Стороной Соглашения в лице Правительства, Министерства, бюро или государственного служащего. Никакое распространение информации, касающееся этого соглашения, не может заявлять или подразумевать, что другая сторона одобряет продукт работы Стороны, или считает что продукт работы Стороны лучше других продуктов или услуг. Вместе с тем, обе Стороны могут использовать свои обычные и привычные каналы коммуникаций для информирования охотников о возможностях охоты, и нормативных документах, регулирующих охоту в Парке.

D. Штат обязан получать предварительное одобрение от Парка в случае предоставления информации общественности, если это касается Министерства внутренних дел, любого бюро, подразделения парка или сотрудника (по имени или должности), или этого Соглашения. Парк обязан получать предварительное одобрение от Штата для любого предоставления информации общественности касательно Комиссии защиты рыбных ресурсов и дикой природы Флориды, любого бюро, подразделения парка, или сотрудника (по имени или должности), или этого Соглашения. Конкретный текст, макет, фотографии и т.д. предлагаемой публикации необходимо представить вместе с просьбой об одобрении. Вместе с тем, Штат или Парк могут называть Штат или Парк по названию в своих обычных и привычных коммуникациях с общественностью о территориях в Штате или Парке, закрытых или открытых для охоты и об относящихся к охоте нормативных документах, для чего не требуется предварительного одобрения другой Стороны.

E. Это соглашения не предоставляет никаких выгод третьим сторонам, и не позволяет третьим сторонам добиваться выполнения каких-либо положений этого Соглашения.

F. Штат оставляет за собой право в одностороннем порядке отказаться от этого Соглашения в случае

отказа Парка предоставить доступ для общественности ко всем документам, бумагам, письмам или другим материалам согласно положений Главы 119 Кодекса Флориды, и созданным либо полученным Парком в связи с этим Соглашением.

1.9 Статья 9. Уполномоченные подписи

Подтверждая это, Стороны Соглашения поставили свои имена и подписали это Генеральное Соглашение. СЛУЖБА НАЦИОНАЛЬНОГО ПРИБРЕЖНОГО ПАРКА ОСТРОВОВ ЗАЛИВА.

КОМИССИЯ ЗАЩИТЫ РЫБНЫХ РЕСУРСОВ И ДИКОЙ ПРИРОДЫ ФЛОРИДЫ

Имя: _____	Имя: _____
Аллан Л. Эгберт, Др	Джерри А. Еубанкс
Исполнительный директор	Управляющий
Дата: _____	Дата: _____

15 декабря 2000 года

Обоснование изменений и дополнений к Своду Правил

Следующие главы Свода Правил Национального прибрежного Парка островов залива были изменены, чтобы избежать противоречия с Генеральным Соглашением между Службой национального Парка и штатом Флорида для управления охотой региона Национального прибрежного Парка островов залива, относящегося к штату Флорида. (Соглашение номер 1443GA532000010).

Раздел 1.5 -7 Следующие акватории закрыты для определенных видов двигателей, как указано далее:

(а) Озера, пруды, лагуны и заливы Острова Ист Шип, Остова Вест Шип, Острова Горн, Остова Петит Боис закрыты для использования моторных судов, кроме судов с моторами, в случае, если мотор(ы) выключены и подняты из воды, или сняты с транца или планшира.

(b) Лагуны акватории Пердидо Ки в пределах Большой Лагуны, прилегающей к Спениш Пойнт и Ленгли Пойнт закрыты для всех двигателей внутреннего сгорания (встроенные и подвесные моторы, струйные моторы и т.д.).

(c) Все места произрастания морских водорослей в Санта Роза Саунд между Биг Сабин Пойнт и пляжем Наварре

Определение: Остров Горн и Остров Петит Боис, включая озера, пруды, лагуны и заливы, находятся в пределах выделенной территории дикой природы Национального прибрежного Парка островов залива, и должны быть закрыты для всех моторных судов. Озера, пруды, лагуны и заливы Остова Ист Шип и Остова Вест Шип являются очень маленькими, мелкими водоемами, используемыми для гнездовой цапель, белых цапель, аллигаторов и других диких видов. Кроме того, этот запрет обеспечивает защиту мелководья и травянистых берегов водоемов, что увеличивает пейзажную ценность островов. Лагуны Пердидо Ки и места произрастания морских водорослей на Санта Роза Саунд являются очень важными ареалами водорослей, нуждающимися в защите. Винты двигателей внутреннего сгорания могут прорыть траншеи через дно, покрытое водорослями в этих мелких водах, и вызвать смешивание донных осадков в колонне вода. Эти осадки увеличивают мутность воды, и взвесь осадков засыпает водоросли при осадении на дно, покрытое водорослями.

Менее ограничивающие меры, позволяющие использовать моторные суда в этих акваториях, не обеспечивают достаточной защиты гнездящихся диких видов и не защищают мелководья и уязвимых берегов.

Разделы 2.2 - 2 Охота запрещается в таких зонах и в такое время:

(a) Резерват Нейвал Лайв Оукс, постоянно.

(b) Зона Окалуза, постоянно.

(c) Зона Санта Роза, постоянно, кроме Санта Роза Саунд во время выделенных сезонов охоты на водоплавающую птицу в соответствии со сроками и другими нормами, установленными штатом

Флорида. Зона охоты определяется между западной границей Сектора 1, Поселок 3 Юг, Рейндж 28 Вест, меридиан Таллахасси, и восточной границей Сектора 35, Поселок 2 Юг, Рейндж 27 Вест, меридиан Таллахасси, в водах Санта Роза Саунд под юрисдикцией Парка. Зона Саунд района пикников и прилегающая акватория в пределах комплекса Опаловый Пляж закрыта для охоты постоянно. Выделенные зоны, открытые для охоты, маркируются знаками, установленными на пляже.

(d) Выделенная зона для охоты на водоплавающую птицу в Санта Роза Саунд, как описано в пункте (c), подлежит доступу только по воде. Доступ по суше к этой выделенной зоне для охоты запрещается.

(e) Разрешается установка временных охотничьих щитков на уровне обычного прилива или ниже. Между щитками должно быть расстояние 300 ярдов. Все щитки должны быть убраны в конце каждого дня охоты.

(f) Зона Форт Пикенс, постоянно.

(g) Воздушная станция флота Пенсакола, постоянно.

(h) Пердидо Ки, S миль от окончания дороги с твердым покрытием до западной границы зоны Пердидо Ки закрыта для охоты постоянно.

(i) Охотничья зона Пердидо Ки находится на расстоянии S миль от окончания дороги с твердым покрытием, а затем на восток до окончания острова. Эта зона открыта для охоты только на водоплавающую птицу, в соответствии с сезонностью, сроками и другими нормами, установленными штатом Флорида.

(j) Выделенная зона охоты на водоплавающую птицу на территории Пердидо Ки, как описано в пунктах (h) и (i), подлежит доступу только по воде. Доступ в эти выделенные охотничьи зоны по суше запрещен.

(k) Разрешена установка временных охотничьих щитков на уровне обычного прилива или ниже в зоне охоты в Пердидо Ки. Необходимо разделительное расстояние 300 ярдов между щитками. Все щитки должны быть убраны в конце каждого дня охоты.

(l) Дикая природа островов залива в составе островов Горн и Петит Боис, постоянно.

(m) Остова Шип, постоянно.

(n) Территория Девис Байоу, постоянно.

(o) Акватория Побережья, постоянно, кроме акватории, непосредственно примыкающей к описанным в (c) и (i), где охота разрешена.

Определение. Законодательство, в соответствии с которым создан Парк (16USC459h), уполномочивает Управляющего закрывать территории в случае, если охоту нельзя разрешить по причинам общественной безопасности, администрирования, управления рыбными ресурсами и дикой природой, общественного использования или удовольствия, после консультаций с властями Штата. Охота в районе Национального прибрежного Парка островов залива, относящемся к штату Флорида, управляется в сотрудничестве с Комиссией защиты рыбных ресурсов и дикой природы Флориды в соответствии с Генеральным Соглашением № 1443GA532000010.

Территории, закрытые в соответствии с вышеизложенным, принимают около 4 миллионов посетителей ежегодно. Охота и стрельба из огнестрельного оружия нежелательны по причинам общественной безопасности при таком уровне посещаемости. Даже удаленные острова, представляющие собой дикую природу Островов залива, принимают почти 70000 посетителей ежегодно. Большинство посетителей прибывают на Побережье, согласно опросам, с целью купания и отдыха на пляжах, что не совсем совместимо и вряд ли может сосуществовать с охотой.

Охотничьи угодья Пердидо Ки и Санта Роза являются единственными территориями на Побережье, соответствующие текущим критериям, чтобы разрешить охоту.

Менее ограничивающие меры не обеспечат должной безопасности для посетителей Побережья, и не позволят отделить несовместимые занятия посетителей.

Раздел 2.4 - 1 Огнестрельное оружие, разрешенное к использованию для охоты на водоплавающую птицу штатом Флорида, может находиться во владении, переноситься и использоваться только лицензированными охотниками в течение соответствующего сезона, при условии фактического использования для охоты, и только в местах, выделенных и открытых для охоты в охотничьих угодьях

Санта Роза и Пердидо Ки. Транспортировка такого оружия должна соответствовать пунктам 2.4 (а) (3) и (b).

Определение. Владение и использование огнестрельного оружия для разрешенной охоты является целесообразным и необходимым. За пределами разрешенных территорий, владение и использование огнестрельного оружия не является необходимым для посещения и отдыха на Побережье национального Парка.

Менее ограничивающие правила не соответствовали бы намерению правил, содержащихся в 36 CFR 2.4.

Раздел 2.15 - 4 Собаки могут быть спущены с поводка при использовании для охоты на дикую водоплавающую птицу в охотничьих угодьях Санта Роза и Пердидо Ки.

Определение. Извлечение битой водоплавающей птицы более эффективно при использовании дрессированных для охоты на птицу собак. Использование дрессированных собак для охоты на дикую водоплавающую птицу является приемлемым, и требует спуска собак с поводка.

Менее ограничивающие меры не позволят проводить данный вид охоты.

Дата

Управляющий

2 Меморандум о понимании

между сообществом Куе и Дирекцией Национального парка Кайабобо касательно развития туризма в Куе

2.1 Цель этого меморандума

Этот Меморандум о понимании составлен для официального оформления отношений между Дирекцией Национального парка Кайабобо (НПК) и сообществом Куе в области развития туризма в сообществе, в качестве одного из аспектов участия парка в благосостоянии членов сообщества благодаря прямым выгодам от туристической деятельности парка.

МОП вступает в силу 1 мая 2008 года и действует в течении периода трех лет, после чего произойдет возобновление и обновление МОП, если сотрудничество будет удовлетворительным для обеих сторон.

2.2 Преамбула

- Комитет управление туризмом (КУТ) является представителем сообщества по вопросам, касающимся туризма и развития туризма в Куе.
- Менеджер Парка или чиновники по связям с Сообществом на службе парка являются представителями Национального парка Кайабобо в дискуссиях, относящихся к управлению туризмом или парком.
- Куа МАБ является институтом, представляющим окраинные сообщества по вопросам управления парком, туризмом и сохранением в целом.
- КУТ и Куа МАБ являются институтами, с помощью которых будет развиваться туризм в окраинных сообществах.
- Развитие туризма в сообществах является одним из аспектов вклада парка в благосостояние членов окраинных сообществ путем прямых выгод от продвижения туризма в этих сообществах.

2.3 Обязательства КУТ Куе в МОП

Сообщество может оперировать туристическим бизнесом в Национальном парке Кайабобо через КУТ при соблюдении следующих условий:

- Территорией деятельности является северная часть парка, то есть вокруг святыниц, связанная с передовым постом Назени, а также берег реки Куе, с выходом в Назени, или село Куе. Гиды сообщества могут работать до первого пересечения с рекой, передовым постом Назени, пещеры Марбор и священной могилы. Эти маршруты обозначены на месте и известны КУТ Куе.

- Только обученные и/или зарегистрированные гиды и носильщики, признанные дирекцией НПК, могут работать внутри парка.
- Сообщество может оставлять себе доходы от туризма в виде гонораров гидам, носильщикам, за туры в деревню и ночевки в деревне или на возвышенной платформе в парке недалеко от святилищ. Сообщество также оставит себе доходы от работы лагеря, который еще предстоит построить.
- КУТ обязан вести точную регистрацию всех посетителей, приходящих в Куе, независимо от того, посещают они парк или только деревню.
- Казначей КУТ обязан вносить парку плату за вход в пользу Отдела дикой природы, не позже 30 числа каждого месяца, или в день, когда бухгалтер либо Менеджер парка придет за сбором платежей.
- КУТ обязан обеспечить, чтобы члены сообщества не занимались браконьерством и прочей незаконной деятельностью в парке.
- Гиды сообщества должны обеспечить в своей работе выполнение правил и норм национального парка, как их тому обучают во время тренинга.

2.4 Обязательства дирекции НПК согласно МОП

- Парк будет поддерживать сообщество непосредственно, через своих чиновников по вопросам туризма и сообщества, либо через соответствующие неправительственные организации: Корпус Мира, GILLBT, WADEP, SNV.
- НПК будет делать все возможное для развития инфраструктуры и объектов развития туризма вокруг Куе, но при этом будет осторожно подходить к затратам.
- Помощь будет предоставляться при условии, что сообщество будет принимать в участие и вносить свой вклад, в натуральной форме (путем труда или другим способом), либо денежными средствами.
- В качестве первоочередного соглашения, дирекция НПК берет на себя обязательство обеспечивать успех развития туризма в Куе.

Это соглашение будет оцениваться совместно с КУТ в конце каждого года.

2.5 Нарушение соглашения

Изменения или дополнения к этому МОП должны быть взаимно согласованы и составлены письменно, подписаны КУТ Куе и Директором парка либо его представителем.

Несогласия касательно этого МОП могут возникнуть в случае:

- Когда один из партнеров ведет себя нечестно или непорядочно, или учиняет действие, которое, по мнению пострадавшего партнера, может поставить МОП под угрозу утраты репутации.
- Если возникнут споры между сторонами в связи с этим Соглашением, следует предпринять первоочередные усилия, чтобы разрешить их мирным путем. Если это не удастся сделать, МОП будет считаться утратившим силу.
- После утраты силы МОП, если спор происходит вокруг мошенничества или уголовно-наказуемых действий, суды Ганы будут осуществлять правосудие по иску пострадавшего партнера.

2.6 Принятие условий

Ваша подпись на этом Соглашении будет подтверждать, и свидетельствовать о принятии вами этого МОП, его условий и обязательств.

Дирекция Национального парка

Подписано:

Должность:

Имя:

В присутствии

Подписано:

Должность:

Имя:

Комитет управления туризмом

Подписано:

Должность:

Имя:

В присутствии

Подписано:

Должность:

Имя:

